

Hørings svar til forslag til forordning om beskyttelse af dyr under transport og dermed forbundne aktiviteter.



Resumé af Dyrenes Beskyttelses høringsvar til forslag til forordning om beskyttelse af dyr under transport og dermed forbundne aktiviteter

Kommerciel dyretransport er ikke forenelig med god dyrevelfærd og lange transporter øger risikoen for dårlig dyrevelfærd.

De nuværende regler beskytter ikke dyr under transport mod at lide overlast og derfor er der behov for skærpelse af lovgivningen.

Dyrenes Beskyttelse mener overordnet, at de foreslåede begrænsninger af transporttiden er utilstrækkelige og vi efterlyser ambitiøs lovgivning, der for alvor vil give incitament til at erstatte transport af levende dyr med transport af animalske produkter

Vi vurderer dog, at en del af bestemmelserne i forslaget kan bidrage til at forbedre velfærden for dyr under transport, i forhold til nuværende praksis.

Dyrenes Beskyttelse har følgende specifikke bemærkninger:

Vi opfordrer til at der arbejdes for indsættelse af bestemmelser vedrørende temperaturkrav for dyrene (artikel 31, stk. 2)

Vi opfordrer til at der arbejdes for indsættelse af bestemmelser vedrørende vertikal højde for svin (annex 1, kap. 5, stk.6)

Vi opfordrer til at der arbejdes for at fastholde og styrke forslaget om kortere transporttid, pause efter 10 timers transport og krav til gps-system (artikel 27, pkt. 1 a, c, artikel 24)

Vi opfordrer til at der arbejdes for at fastholde og styrke de specifikke forslag vedrørende transport af kalve (artikel 29, pkt. 1, 2, 4 og 5, annex 1, kap. 1 (h))

Vi opfordrer til at der arbejdes for at fastholde og styrke de specifikke forslag vedrørende transport af fjerkræ (annex 1, kap. 5, 2.2,2.3)

Vi opfordrer til at der arbejdes for at fastholde og styrke de specifikke forslag vedrørende samlesteder (artikel 3, pkt. 2.3, artikel 22, pkt. 3)

Vi opfordrer til at der arbejdes for at fastholde og styrke de specifikke forslag vedrørende pladsforhold (annex 1, kap.7, 1 og 2)

Dyrenes Beskyttelse ser den nye transportforordning som en unik mulighed for at forbedre dyrevelfærden for dyr under transport og opfordrer til at man fra dansk side arbejder for at fastholde og styrke de ovennævnte forslag.

I en forordning der omhandler beskyttelse af dyr under transport, bør hensynet til dyrene naturligvis altid veje tungere end snævre økonomiske interesser på området.

Fødevarestyrelsen

Stationsparken 31-33
2600 Glostrup

Att.: 18@fvst.dk

C.c.: metre@fvst.dk, mohan@fvst.dk

Journalnummer: 2023-18-22-04333

**HØRINGSSVAR TIL FORSLAG TIL FORORDNING OM BESKYTTELSE AF DYR UNDER TRANSPORT OG
DERMED FORBUNDNE AKTIVITETER**

Fra Dyrenes Beskyttelses side værdsætter vi muligheden for at komme med bemærkninger til forslaget til forordning om beskyttelse af dyr under transport og dermed forbundne aktiviteter.

Grundet det meget omfattende materiale og den korte høringsfrist har det desværre ikke været muligt at afgive bemærkninger til hele materialets indhold. Vores bemærkninger vedrører derfor kun udvalgte punkter.

Baggrund

Selv om levende dyr er sansende væsener, der kan føle smerte og angst, behandles de i stigende grad som varer og omsættes og eksporteres på linje med andet gods.

Dyrenes Beskyttelse finder det absolut nødvendigt, at kravene til transport af dyr skærpes i den nye transportforordning, idet bestemmelserne i den nuværende lovgivning ikke i tilstrækkelig grad beskytter dyr under transport mod at lide overlast.

De nuværende regler afspejler ikke den nyeste viden om dyrevelfærd, ligesom mange bestemmelser ikke tager hensyn til dyrearters forskelligartede behov. Desuden er der i den nuværende forordning flere bestemmelser, som forudsætter en helt urealistisk adgang til at passe, overvåge og håndtere dyrene under transporten.

Det er også problematisk, at flere af transportforordningens bestemmelser er meget upræcist formuleret. Erfaringen har vist, at der er behov for præcist formulerede krav, så der ikke opstår forskellige fortolkninger i de forskellige medlemslande, ligesom præcist formulerede krav er en forudsætning for at reglerne kan håndhæves af myndighederne. Upræcise formuleringer risikerer at blive udvandet af fortolkninger, der primært tager økonomiske hensyn ligesom upræcise formuleringer vanskeliggør dokumentation af overtrædelser.

Overordnet er det hensynet til omkostningseffektivitet samt transportforordningens krav, der sætter rammen for al kommerciel dyretransport. Præmissen for dyr under kommerciel transport er derfor på nuværende tidspunkt:

- Flest mulig dyr på mindst mulig plads
- Meget høje/lave temperaturer

- Intet foder
- Ingen/begrænset adgang til vand
- Inventar og forhold der kan forårsage skade på dyrene
- Transport i op til 29/24 ad gangen timer uden aflæsning, uden begrænsning

Kommerciel transport af dyr er aldrig forenelig med god dyrevelfærd, men den logiske konsekvens af ovenstående er, at jo længere tid transporten varer, desto større er risikoen for dårlig dyrevelfærd. Derfor er der behov for, at bestemmelserne i en ny transportforordning begrænser varigheden af transporterne.

Samlet efterlyser vi ambitiøse politiske initiativer, der fremmer en udvikling, hvor transport af levende dyr erstattes af transport af animalske produkter og avlsmateriale.

Generelle bemærkninger

Risikoen for negativ påvirkning af dyrevelfærd er større under lange end korte transporter¹². Vi finder det derfor meget beklageligt, at forslaget til forordningen ikke indeholder bestemmelser, der for alvor reducerer det økonomiske incitament til fortsat kommerciel transport af dyr over lange afstande.

Det er desuden bekymrende, at en af de meget væsentlige betragtninger i den nuværende transportforordning om, at transport af dyr over lange afstande, af hensyn til dyrenes velfærd, må begrænses så meget som muligt¹, er forsvundet i forslaget til den nye forordning. At en så grundlæggende betragtning ikke længere fremgår af forordningen, skyldes formodentligt ikke en forglemmelse, men snarere, at hensynet til en industriel animalsk produktion, der i stigende grad forudsætter lange transporter af dyr, har vejet tungere end hensynet til dyrenes velfærd.

Det fremgår da også direkte af forordningsforslagets konsekvensanalyse, at kun en meget lille andel af transporterne forventes at blive påvirket af de fremsatte forslag til begrænsning af transporttiden.

Reglerne i den gældende transportforordning har ikke formået at bremse en udvikling hvor flere og flere landbrugsdyr sendes på lange transporter. F.eks. har vi i Danmark set en udvikling hvor antallet af grise på lange transporter er steget fra under 2 millioner dyr i 2007 til mere end 11 millioner i 2023, der ligeledes blev året, hvor der blev eksporteret flere grise end der blev slagtet i Danmark.

¹ Rådets forordning (EF) nr. 1/2005 af 22. december 2004 om beskyttelse af dyr under transport <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX:32005R0001>

²EFSA (2022) More space, lower temperatures, shorter journeys: Recommendations to improve animal welfare during transport: <https://www.efsa.europa.eu/en/news/more-space-lower-temperatures-shorter-journeys-efsa-recommendations-improve-animal-welfare>

Uagtet at Dyrenes Beskyttelse har betydeligt højere ambitioner på dyrenes vegne end Kommissionen, mener vi, at nogle af bestemmelserne i forslaget kan bidrage til at forbedre velfærden for dyr under transport, i forhold til nuværende praksis.

Især finder vi det positivt at nogle af de overordnede anbefalinger fra EFSA om mere plads og kortere transporttid er blevet fulgt.

Også de skærpede krav for transport af ikke-fravænnede dyr, vurderes at bidrage til at forbedre dyrevelfærden for denne gruppe af særligt sårbare dyr.

Specifikke bemærkninger

Væsentlige mangler:

Ingen højdekrav for svin: Annex 1, Kapitel 5, stk. 6

I forslaget er der fastsat minimumskrav til vertikal højde ved transport af kvæg, hest, får, fjerkræ og kaniner, mens der ikke er angivet noget krav for svin.

Da tilstrækkelig højde over dyrene er en forudsætning for at lastbilens ventilationssystem kan fungere efter hensigten og derudover har betydning for dyrenes mulighed for at kunne lægge og rejse sig uden besvær, er det naturligvis nødvendigt, at der i forordningen angives minimumskrav for alle relevante dyrearter, som transporteres kommercielt, herunder svin.

Transport på lastbiler i fem etager, med meget lidt frihøjde over ryggen på dyrene, er blevet en udbredt transportpraksis for smågrise. Krav til vertikal højde skal sikre at ventilationen kan foregå uhindret og vil derfor have direkte velfærdsmæssig betydning for netop denne dyregruppe, hvor en effektiv ventilation er af afgørende betydning, for at holde temperaturen på bilen nede og for at sikre tilstrækkelig luft til dyrene.

Minimumskrav til vertikal højde for svin under transport, må formodes at have betydelig positiv velfærdsmæssig betydning for mange millioner dyr.

På denne baggrund opfordrer Dyrenes Beskyttelse til, at der fra dansk side arbejdes for, at der i transportforordningen fastsættes minimumskrav til vertikal højde, også for svin.

Ingen angivelse af temperaturkrav for dyrene under transporten: Artikel 31, stk. 2

I forslaget er der udelukkende fastsat betingelser for køretiden ved specifikke udetemperaturer og der angives ingen minimums- eller maksimumstemperaturer for dyrene på vognladet. Det anføres, at det er svært at måle temperaturen inde blandt dyrene under transporten.

Lastbiler til transport af dyr er som hovedregel hverken isolerede eller udstyret med aircondition og udetemperaturen er derfor den mest betydningsfulde enkeltstående faktor for temperaturen på vognladet. Dyr afgiver varme og derfor vil temperaturen på vognladet som hovedregel overstige udetemperaturen væsentligt og transport ved høje udetemperaturer udgør således en risiko for, at dyrene udsættes for temperaturer, der er så høje at de oplever varmestress³.

³ EFSA (2022) welfare of pigs during transport:

<https://efsa.onlinelibrary.wiley.com/doi/10.2903/j.efsa.2022.7445>

Da det er af afgørende betydning for dyrs velfærd, at de hverken udsættes for ekstrem varme eller ekstrem kulde, bør transportforordningen angive de øvre- og nedre temperaturgrænser for dyrene under transporten. At der i transportforordningen ikke længere stilles krav til kapaciteten af den mekaniske ventilation, gør fastsættelse af krav til temperaturen ombord på køretøjet endnu mere påtrængende.

Da det er meget vanskeligt at ændre temperaturforholdene ombord på køretøjet når først transporten er påbegyndt, er det naturligvis også væsentligt, at det anføres, at man ved planlægning af turen skal tage udendørstemperaturerne på ruten i betragtning. Begrænsninger i køretiden ved specifikke udetemperaturer, er dog ikke alene tilstrækkeligt til at sikre, at dyrene ikke udsættes for ekstreme temperaturer under kørslen.

Det forudses desuden, at de foreslåede begrænsninger i køretider, fastsat ud fra vejruddsigterne for områderne for den planlagte transport, vil være nærmest umulige at fastsætte, kontrollere og håndhæve, for de ansvarlige myndigheder i afsenderlandet.

Helt overordnet vil det desuden være meget vanskeligt at argumentere for, hvorfor transportmidler til dyr, som undtagelsesvist måtte være udstyret med varmekilde/isolering/aircondition, ikke skulle have lov til at køre uden begrænsninger i køretiden, uanset udetemperaturen.

At begrunde manglende temperaturkrav med, at det er vanskeligt at måle temperaturen på vognladet af en lastbil, må bero på manglende viden om de teknologiske muligheder på området.

På denne baggrund opfordrer Dyrenes Beskyttelse til, at der fra dansk side arbejdes for, at der i transportforordningen fastsættes minimums- og maksimumskrav til temperaturen ombord på transportmidlerne, svarende til de i EFSA-rapporterne angivne temperaturintervaller for de relevante dyrearter- og grupper.

Foreslåede ændringer som vi bakker op om:

Transporttider

Nedenstående bestemmelser i forslaget til Forordning om beskyttelse af dyr under transport og dermed forbundne aktiviteter vurderes at kunne forbedre velfærden for dyr under transport. Vi opfordrer derfor stærkt til, at der fra dansk side arbejdes for at fastholde og styrke følgende bestemmelser:

Artikel 27 pkt. 1 (a) om, at den samlede forsendelsestid ved transport af landdyr (bortset fra kaniner og fjerkræ), højst må bestå af to dele på hver maks. 21 timer, afbrudt af et 24 timers ophold på mellemstation. På nuværende tidspunkt er der ingen begrænsninger for den samlede forsendelsestid.

Artikel 27 pkt. 1 (c) om, at der i løbet af transporten på op til 21 timer skal være en pause på mindst 1 time efter højst 10 timers transport, hvor dyrene skal blive på bilen.

At bilen holder stille, er en forudsætning for, at chaufføren har mulighed for at tilse dyrene og vurdere deres tilstand, samt at dyrene ikke konstant skal tilpasse deres bevægelser og adfærd til lastbilens bevægelser, så dyrene kan stå oprejst uden at risikere at miste balancen. Dette har bl.a.

betydning for, at dyrene kan bevæge sig hen til vandforsyningen og drikke og har mulighed for normal afsætning af gødning og urin jf. deres fysiske behov for dette.

Artikel 24 om positioneringssystem og registrering af data for bl.a. afgang og ankomst for dyretransporter. Dette vil muliggøre kontrol af transporterens varighed.

Transport af kalve

Nedenstående bestemmelser i forslaget til forordning om beskyttelse af dyr under transport og dermed forbundne aktiviteter vurderes i væsentlig grad at kunne forbedre velfærden for kalve under transport. Vi opfordrer derfor stærkt til at der fra dansk side arbejdes for at fastholde og styrke følgende bestemmelser:

Artikel 29 pkt. 1 om, at ikke-fravænnede dyr højst må transporteres i 8 timer, hvilket er kortere transporttid end de nuværende regler.

Artikel 29 pkt. 4 om, at dyrene skal fodres med mælk eller mælkeerstatning med 9 timers interval.

Artikel 29 pkt. 2, 5 om, at længere transporttider kun kan finde sted, hvis bilen er udstyret med et særligt godkendt mælkefodringsystem, hvor der er videnskabelige og tekniske beviser for at dyrene kan fodres med mælk ombord på bilen.

Der bør generelt stilles de samme krav til videnskabelige og tekniske beviser for at de anvendte vandingsystemer ombord på transportmidler kan give dyrene (alle dyr og alle aldersgrupper) den lovmæssigt tiltænkte mulighed for at opfylde deres fysiologiske behov for vand (herunder udformning, kapacitet og adgang).

Annex I, kap. 1 (h) om, at kalve kun må transporteres over 100 km hvis de er ældre end 5 uger og vejer over 50 kg. Dette er i overensstemmelse med anbefalingerne fra EFSA⁴.

Samlesteder

Nedenstående bestemmelser i forslaget til forordning om beskyttelse af dyr under transport og dermed forbundne aktiviteter vurderes i væsentlig grad at bidrage til at forbedre velfærden for dyr under transport. Vi opfordrer derfor stærkt til at der fra dansk side arbejdes for at fastholde og styrke følgende bestemmelser:

Artikel 3, pkt. 2 og 3 om, at afgangssted og bestemmelsessted defineres som steder hvor dyrene henholdsvis har opholdt sig i mindst 7 dage inden transporten/skal opholde sig i mindst 7 dage efter transporten.

I den nuværende transportforordning er der kun krav om 48 timers ophold. En forlængelse til 7 dage vil mindske risikoen for, at samlesteder anvendes som mellemstationer for videre transport af dyrene.

Artikel 22, pkt. 3 om, at samlesteder ikke må angives som bestemmelsessted i logbogen. En sådan ændring betyder, at organisator skal angive det reelle bestemmelsessted i logbogen, så

⁴ EFSA (2022) Welfare of cattle during transport: <https://doi.org/10.2903/j.efsa.2022.7442>

myndighederne får mulighed for at kontrollere, at den samlede transport er i overensstemmelse med gældende regler.

Plads

Nedenstående bestemmelser i forslaget til forordning om beskyttelse af dyr under transport og dermed forbundne aktiviteter vurderes at kunne bidrage til at forbedre velfærden for dyr under transport. Vi opfordrer derfor stærkt til, at der fra dansk side arbejdes for at fastholde og styrke følgende bestemmelser:

Annex I, kap. VII, 1 og 2 om krav til plads, der er i overensstemmelse med de af EFSA anbefalede minimumskrav.

Transport af fjerkræ

Nedenstående bestemmelser i forslaget til forordning om beskyttelse af dyr under transport og dermed forbundne aktiviteter vurderes i væsentlig grad at kunne forbedre velfærden for fjerkræ under transport. Vi opfordrer derfor stærkt til at der fra dansk side arbejdes for at fastholde og styrke følgende bestemmelser:

Annex I kap. 5, 2.2 (a) om, at den maksimale transporttid for fjerkræ er 12 timer *inklusive* på- og aflæsning. Dette er en forbedring (afkortelse af transporttiden) i forhold til tidligere hvor transporttiden blev beregnet *eksklusiv* på- og aflæsning.

Annex I kap. 5, 2.2 (b) om, at transport på op til 24 timer af (nyudklækkede) kyllinger mv. skal afsluttes inden 48 timer efter udklækningen.

Annex I kap. 5, 2.2 (d) om, at udsætterhøner højst må transporteres i 10 timer inklusive af - og pålæsning.

Annex I kap. 5, 2.3 (a) om, at ved temperaturer under 10°C må fjerkræ kun transporteres på køretøjer med beskyttelse mod vindafkøling.

Annex I kap. 5, 2.3 (b) om, at udsætterhøner ikke må transporteres hvis temperaturen ikke kan holdes på mindst 15 °C.

Afsluttende bemærkninger

Transportforordningen trådte i kraft i 2005 og vil således, på det tidspunkt hvor den nye forordning forventes at blive vedtaget, have sat rammerne for den kommercielle transport af dyr i Europa igennem 20 år.

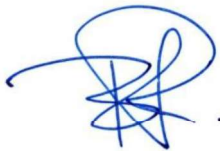
Bestemmelserne i den nye transportforordning kommer formentlig også til at være gældende lovgivning i de næste mange år og kommer dermed til at afgøre, under hvilke forhold milliarder af landbrugsdyr fremover transporteres.

En ny transportforordning er derfor en enestående mulighed for at fastsætte bestemmelser, der forbedrer velfærden for dyr under transport og som lever op til EU-borgernes klare ønske om en strammere lovgivning, der i højere grad beskytter dyr under transport mod at lide overlast.

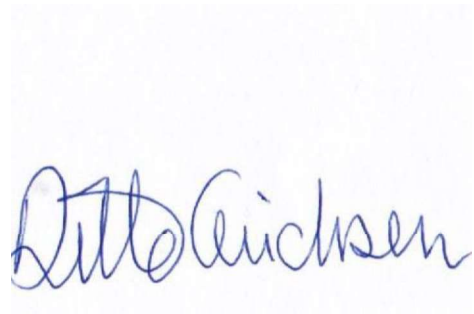
Transport udgør altid en belastning for dyr og kommerciel transport er aldrig forenelig med god dyrevelfærd. Jo længere tid transporten varer, desto større er risikoen for dårlig dyrevelfærd. Derfor mener Dyrenes Beskyttelse, at dyr højst bør transporteres i otte timer og at bestemmelserne i en ny transportforordning bør begrænse varigheden af transporterne betragteligt.

I en forordning, der handler om beskyttelse af dyr under transport, bør hensynet til dyrene naturligvis altid veje tungere end snævre økonomiske interesser på området.

Med venlig hilsen



Britta Riis, direktør



Ditte Erichsen, dyrlæge

DYRENES BESKYTTELSE

Dyrenes Beskyttelse
Buddingevej 308
2860 Søborg

Tlf. +45 3328 7000
db@dyrenesbeskyttelse.dk
dyrenesbeskyttelse.dk

